



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri pentru acordarea unui sprijin temporar aferent anului 2024 categoriilor de persoane vulnerabile, pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică, în imobile de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri pentru acordarea unui sprijin temporar aferent anului 2024 categoriilor de persoane vulnerabile, pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică, în imobile de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b663/20.11.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5792/20.11.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1158/21.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri pentru acordarea unui sprijin temporar aferent anului 2024 categoriilor de persoane vulnerabile, pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale

de energie termică, în imobile de tip condominiu racordate la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, demers legislativ ce implică intervenții asupra unor acte normative din domeniul energiei, și anume **modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022** privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, precum și **modificarea art. 10 alin. (5) din Legea nr. 121/2014** privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, din redactarea **Expunerii de motive**, nu reiese că soluțiile preconizate au fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, așa cum prevede art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În sprijinul celor de mai sus, aducem în atenție și Decizia Curții Constituționale nr. 682/2012¹, în care aceasta a constatat că dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative.

De asemenea, menționăm că **Expunerea de motive** nu este formulată în stilul specific instrumentelor de prezentare și motivare, fiind recomandată revederea și reformularea acesteia, evitându-se utilizarea unor expresii improprii, precum „*fapt care afectează condițiile de trai ale gospodăriilor*”, „*sub sancțiunea unor măsuri pecuniare*” sau „*va facilita o tranziție mai fluidă*”.

5. Precizăm că, la **art. II pct. 41**, se propune completarea **art. 19** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 prin introducerea unui nou alineat, **alin. (1²)**, în care se precizează că „*Bugetul măsurii temporare Sprijin pentru compensarea costurilor aferente achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică se stabilește în sumă de 375.000 mii lei și are ca sursă de finanțare Fondul pentru Modernizare*”.

1 Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 473 din 11 iulie 2012.

Subliniem că *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1001 al Comisiei din 9 iulie 2020 de stabilire a unor norme detaliate de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește funcționarea Fondului pentru modernizare care sprijină investițiile în vederea modernizării sistemelor energetice și a îmbunătățirii eficienței energetice a anumitor state membre* stabilește etapele procesului de finanțare, precum și condițiile de finanțare aplicabile.

Astfel, la art. 3 alin. (1) din Regulamentul menționat *supra* se prevede că „(1) **Până la data de 30 noiembrie a fiecărui an, fiecare stat membru beneficiar trebuie să pună la dispoziția Băncii Europene de Investiții (BEI) și a Comitetului pentru investiții o prezentare generală a investițiilor pentru care intenționează să prezinte propuneri de investiții în următorii doi ani calendaristici, precum și informații actualizate privind investițiile incluse în prezentările generale din anii anteriori**”.

Or, raportat la data avizării, semnalăm timpul scurt rămas la dispoziție pentru îndeplinirea acestor formalități impuse de reglementările europene.

6. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, dar și din considerente ce țin de redactare, reținem următoarele:

6.1. Privitor la **titlul** propunerii legislative, întrucât, raportat la conținutul acesteia, măsurile preconizate, constau, de fapt, în intervenții asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022, precum și asupra Legii nr. 121/2014, și, având în vedere că, potrivit art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, titlul actului normativ trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea art. 10 alin. (5) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică”.

Ca rezultat al reformulării mai sus arătate, propunem eliminarea art. I, ca fiind de prisos, urmând ca articolele ce îl succed să fie renumerotate în mod corespunzător.

6.2. La actualul **art. II**, a cărui parte introductivă vizează modificarea și completarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022**, cu modificările și completările ulterioare, intervenții ce

constau în **extinderea obiectului de reglementare** al acesteia, semnalăm că trebuie modificat în mod corespunzător și **titlul** actului normativ sus-menționat, eveniment legislativ care ar trebui să precedă **actualul pct.1**, cu consecința renumerotării punctelor ce alcătuiesc acest articol.

La **actualul pct. 2**, în cuprinsul **părții dispozitive**, din rațiuni de ordin normativ, este necesar ca expresia „lit. d)” să fie redată sub forma „**litera d)**”. Observația vizează și alte situații asemănătoare, inclusiv părțile dispozitive ce au în cadrul lor redactarea de genul „după alin. (...)”, ce urmează a fi scrisă „**după alineatul (...)**”.

Referitor la textul propus pentru **art. 2 lit. d¹)**, sugerăm revederea definiției *societăților prestatoare de servicii energetice agregate*, având în vedere că, potrivit legislației care stabilește semnificația expresiei „operator economic” (Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Legea nr. 296/2004 privind Codul consumului, republicată, cu modificările și completările ulterioare), societatea se circumscrie sferei mai largi reprezentate de operatorul economic care poate fi și **persoană fizică**, nu neapărat juridică, ori chiar **un grup ori asociere de astfel de persoane**.

În ceea ce privește **părțile dispozitive ale actualelor pct. 3, 5 și 7**, întrucât acestea presupun modificarea unor subdiviziuni structurale - litere - din cadrul aceluiași articol, pentru o sistematizare armonioasă a conținutului propunerii legislative, propunem contopirea lor într-o singură parte dispozitivă ce va avea următorul cuprins:

„... **La articolul 2, literele c), g) și j) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

Subsecvent, vor fi redată textele aferente, identificate ca atare, prin literele respective.

La **actualul pct. 3** referitor la textul propus pentru **art. 2 lit. e)**, recomandăm revederea datei de **31 martie 2024** ca fiind data la care se preconizează să înceapă compensarea costului aferent achiziției și montării sistemelor tehnice respective, întrucât, potrivit art. 5 alin. (10), din actul de bază, „Sprijinul acordat persoanelor vulnerabile pentru compensarea prețurilor la energie (...), poate fi utilizat până la data de **31 martie 2024 inclusiv (...)**”, iar în Expunerea de motive se menționează că acordarea sprijinului preconizat a fi reglementat prin prezenta propunere legislativă ar urma să înceapă pentru categoriile de persoane eligibile **în continuarea măsurii de sprijin pentru compensarea prețului la energie**. Formulăm această recomandare și pentru **actualul pct. 5** referitor la textul propus pentru **art. 2 lit. g)**.

La actualul **pct. 4** referitor la textul propus pentru **art. 2 lit. f¹**), pentru precizia exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „racordate la sistemul de alimentare centralizată” cu sintagma „racordate la sistemul de alimentare centralizată **cu energie termică**”.

La actualul **pct. 6** referitor la textul propus pentru **art. 2 lit. h¹**), este necesară reconsiderarea definiției *sprijinului pentru compensarea costului aferent achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică*, în privința **valorii nominale și a perioadei de valabilitate**, care potrivit art. 5 alin. (1) lit. a) și b), la care se face trimitere, ar fi în valoare nominală de **1.400 lei**, poate fi utilizat până la data de **31 martie 2024 inclusiv**, or conform textului propus, la pct. 11, pentru art. 5 alin. (1¹), „(...)”, pentru compensarea costului achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică, sprijinul acordat persoanelor vulnerabile este **în valoare nominală de maxim 750 lei**, (...) și poate fi utilizat până la data de **31 decembrie 2024**”.

La **actualul pct. 7**, **partea dispozitivă** a punctului evidențiat prezintă o redactare defectuoasă și contrară rigorilor normative, întrucât aceasta dispune simultan două evenimente legislative diferite, asupra aceleiași subdiviziuni structurale din cuprinsul unui articol, în fapt fiind vorba despre **modificarea** acesteia. Reiterăm această observație pentru toate cazurile de acest gen, în care părțile dispozitive respective trebuie să prevadă în mod corect natura intervenției legislative.

În textul prevăzut pentru **art. 2 lit. j)**, pentru a conferi cursivitate acestuia, propunem includerea expresiei „precum și” în fața sintagmei „Programului operațional «Capacitate administrativă»”.

La **actualul pct. 8**, **partea dispozitivă** dispune în mod greșit completarea titlului Capitolului II, în realitate fiind vorba despre modificarea acestuia. Ca urmare, pentru justetea intervenției legislative, propunem ca punctul analizat să aibă următorul conținut:

„... Titlul Capitolului II se **modifică și va avea următorul cuprins**:

„Capitolul II Categoriilor de persoane și familii beneficiare de sprijin pentru compensarea prețului la energie, respectiv pentru compensarea costului achiziției și montării unor sisteme tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică. Reguli de acordare a sprijinului.”.

Modelul redacțional de mai sus este valabil pentru toate cazurile de acest gen, fiind adaptabil, în funcție de context.

La **actualul pct. 10**, pentru o facilă identificare a titlului modificat, este necesară inserarea expresiei „Capitolul III”, înaintea textului legislativ propus.

La **actualul pct. 11** referitor la textul propus pentru **art. 5 alin. (1¹)**, pentru o exprimare cursivă, este necesar ca expresia „compensarea costului achiziției” să fie înlocuită cu sintagma „compensarea costului **afere**nt achiziției”.

Totodată, întrucât parantezele nu sunt agreate de normele de tehnică legislativă, propunem ca textul ce prezintă exemplele respective, să fie încadrat de virgule.

Cu referire la **părțile dispozitive ale actualelor pct. 12 și 13**, întrucât ambele preconizează, în fapt, modificarea unor alineate consecutive din cadrul unui articol, pentru suplețe, propunem comasarea lor într-o singură parte dispozitivă, cu următorul conținut:

„... La articolul 5, alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Un caz similar, întâlnim și la **părțile dispozitive ale actualelor pct. 14-16**, pentru care propunem aceeași modalitate redacțională rezultată din reunirea celor trei, cu reținerea corectă a naturii intervenției preconizate, și anume **modificarea**, nu completarea.

La textul propus pentru **art. 5 alin. (4)**, pentru a asigura o redactare tipică limbajului și stilului normativ, propunem scrierea sintagmei „termenului de valabilitate prevăzut de alin. (1) respectiv alin. (1)” astfel: „termenului de valabilitate prevăzut **la** alin. (1), respectiv, alin. (1¹)”. Formulăm aceeași propunere pentru toate celelalte situații asemănătoare.

La **actualul pct. 17**, **partea dispozitivă** trebuie redactată într-o manieră compatibilă cu rigorile de tehnică legislativă, după cum urmează:

„... La articolul 6, după alineatul (6), se introduc trei noi alineate, alin. (6¹)-(6³), cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru **art. 6 alin. (6¹)**, pentru un plus de precizie, propunem ca, în locul expresiei „autoritățile publice locale”, să se utilizeze sintagma „autoritățile **administrației** publice locale”, propunere valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin. (6³)**, sintagma „în valoarea prevăzută de prezenta ordonanță de urgență” nu asigură claritate, precizie și predictibilitate normei preconizate, motiv pentru care aceasta trebuie revăzută și reformulată în mod corespunzător.

Formulăm aceeași observație și pentru **art. 22 alin. (4¹) de la actualul pct. 42**, în privința sintagmei „cu respectarea prevederilor legale privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor”.

La **actualul pct. 18**, pentru precizia atât a subdiviziunii structurale vizate, cât și a evenimentului legislativ preconizat, în concordanță cu tehnica legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să fie prezentată astfel:

„... **La articolul 6 alineatul (8), literele a)-c) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

De asemenea, cum asupra **părții introductive a alin. (8) al art. 6** nu survine nicio modificare, propunem eliminarea textului aferent, ca inadecvat în situația de față.

Întrucât textul propus pentru **art. 6 alin. (8) lit. a)** este neclar în redactarea actuală, prin utilizarea sintagmei „respectiv achitarea costului achiziției și montării”, propunem reformularea corespunzătoare a acestuia.

La **actualul pct. 19**, pentru inteligibilitatea textului propus pentru **art. 6 alin. (11¹)**, este necesară reformularea, astfel încât să se menționeze în mod explicit că este vorba despre **cardul de energie** care poate fi acceptat până la data respectivă.

Privitor la **părțile dispozitive ale actualelor pct. 20-33**, dat fiind că sunt însumate treisprezece evenimente legislative aduse asupra unui singur element structural din actul normativ de bază, chiar dacă acesta este alcătuit la momentul actual din douăzeci și trei de alineate, pentru o viziune mai clară a ipotezelor juridice ce îl compun, precum și pentru o bună înțelegere, dar și cursivitate a celor legiferate, propunem dispunerea unei singure intervenții legislative, constituită într-o **parte dispozitivă** care să invoce **modificarea în integralitate a articolului** vizat, în următoarea redactare:

„... **Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Pe cale de consecință, vor fi redactate atât textele nemodificate, cât și cele modificate, urmând ca elementul structural să fie identificat, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, cu abrevierea „**Art. 7**”.

Având în vedere că **părțile dispozitive ale actualelor pct. 34 și 35** preconizează modificarea mai multor alineate ale **art. 8**, pentru suplețea textului propunerii legislative, propunem comasarea acestora, într-o singură parte dispozitivă care să aibă următoarea formulare:

„... **La articolul 8, alineatele (1)-(3) și (9)-(14) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

La actualul **pct. 39**, pentru corectitudinea redactării, dar și precizie, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„... La articolul 16 **alineatul (1)**, literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

La actualul **pct. 43**, semnalăm că prima parte a textului propus pentru **art. 23 alin. (1¹)** - „Sumele utilizate pentru serviciul de mandat poștal și utilizate de către beneficiarii **sprijinului** până la data expirării perioadei de valabilitate se includ în cereri de rambursare întocmite de către unitatea de implementare din cadrul MIPE, (..)” - este identică cu dispoziția *de lege lata* a alin. (1) al aceluiași articol, ambele texte referindu-se la „beneficiarii **sprijinului**”, ceea ce este de natură a crea confuzie. Prin urmare, este necesară reformularea textului în discuție, menționându-se în ce constă sprijinul, dar și o modificare a alin. (1) în vigoare, în același sens.

6.3. La actualul **art. III**, întrucât se preconizează modificarea **art. 10 alin. (5)** din actul normativ de bază, precum și pentru rigoarea redactării, acesta va fi reformulat astfel:

„Art. ... - La articolul 10 din Legea privind eficiența energetică nr. 121/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 574 din 1 august 2014, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6.4. În acord cu normele de tehnică legislativă, propunem ca actualul **art. IV** să fie reformulat după cum urmează:

„Art. ... - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul investițiilor și proiectelor europene va aproba prin ordin modelul certificatului de validare a achiziției și a montajului sistemelor tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică, care se va publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1113/24.11.2023